



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5942/8.10.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 404, 16.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

art.154 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Biroul permanent al Senatului

(b404/15.09.2025)

422, 27.10.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.154 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (b404/15.09.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea de scutire a personalului monahal de la plata contribuțiilor de asigurări sociale nu poate fi susținută, constituind o măsură discriminatorie în raport cu alte categorii vulnerabile care, deși se află în situații comparabile (nu realizează venituri), nu sunt avute în vedere în mod expres de propunerea legislativă, ceea ce denotă un tratament inechitabil și arbitrar, în contradicție cu art. 16 din Constituție;

- în condițiile în care cultele religioase recunoscute beneficiază deja de sprijin financiar din partea statului, este rezonabil ca acestea să își asume plata contribuțiilor pentru personalul lor, astfel încât să fie respectat principiul contributivității și echitatea față de ceilalți contribuabili;
- asimilarea monahilor cu persoanele asistate social nu constituie o „umilire” juridică, ci reprezintă o soluție administrativă. În lipsa unei categorii distincte prevăzute de lege pentru monahi, statul îi include în grupa persoanelor fără venituri/ aflate în nevoie, pentru a le asigura acces gratuit la servicii medicale. Din perspectivă juridică, aceasta constituie o facilitate, și nu o sancțiune. În schimb, argumentația inițială sugerează o pretinsă discriminare între monahi și beneficiarii de asistență socială, considerând că este umilitor ca monahii să urmeze o procedură administrativă pe care ceilalți cetățeni aflați în nevoie sunt de asemenea obligați să o parcurgă;
- noua formulare, care condiționează scutirea de lipsa oricărui venit, este de natură să încurajeze un comportament fiscal evazionist, în sensul nedeclarării veniturilor ocazionale, pentru a păstra beneficiul scutirii de la plata contribuțiilor de asigurări sociale. În cazul personalului monahal, este bine cunoscut faptul că se pot obține venituri din activități precum vânzarea de lumânări, obiecte religioase, produse tradiționale sau donații. În vechea reglementare, scutirea era acordată în virtutea calității de personal monahal, indiferent de venituri, ceea ce lăsa loc pentru declararea voluntară a veniturilor și plata impozitelor. În schimb, prin introducerea condiției „să nu realizeze venituri”, se creează riscul ca persoanele vizate să poată fi motivate să nu declare veniturile reale, pentru a nu pierde scutirea, fapt ce ar duce nu doar la pierderea contribuției la sănătate, ci și la diminuarea bazei de impozitare în ansamblu;
- soluția legislativă deschide calea unor intervenții legislative fragmentare, bazate pe logica „excepției sectoriale”, fără o evaluare unitară a nevoilor reale și a criteriilor de incluziune, ceea ce subminează echitatea fiscală și stabilitatea bugetară.

Președinte,
Sterică FUDULEA

